

Экспертный совет по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

ПРОТОКОЛ № 6
заседания экспертного совета

г. Новосибирск

3 сентября 2018 года

Место проведения заседания: г. Новосибирск, Красный проспект, 34, малый зал мэрии города Новосибирска (2 этаж)

Заседание открыто: в 14 часов 00 минут.

Заседание закрыто: в 14 часов 45 минут.

На заседании присутствовали:

Алтухов Сергей Игоревич

— президент Союза «Новосибирская торгово-промышленная палата», председатель;

Леоненко Максим Викторович

— председатель комитета поддержки и развития малого и среднего предпринимательства мэрии города Новосибирска, исполняющий обязанности председателя;

Козлов Александр Сергеевич

— начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска, ответственный секретарь.

Члены экспертного совета:

Безрученкова Наталия Владимировна

— председатель Совета предпринимателей Октябрьского района города Новосибирска;

Воробьев Юрий Сергеевич

— заместитель начальника управления предпринимательства и инвестиционной политики мэрии города Новосибирска - начальник отдела поддержки и развития малого и среднего предпринимательства;

Дмитриев Михаил Алексеевич
 Запруднова Марина Валентиновна
 Касаткина Ольга Михайловна
 Каур Ирина Владимировна
 Кошелева Наталья Александровна

- директор общества с ограниченной ответственностью «Флавий мастер»;
- начальник управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска;
- председатель Совета предпринимателей Железнодорожного района города Новосибирска;
- заместитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области - руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- координатор по Новосибирской области ассоциации «Коалиция малых и торговых форматов и киоскеров».

На заседании также присутствовала Вохмина Елена Васильевна – заместитель начальника отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

Кворум для обсуждения поставленных на повестку дня вопросов имеется, заседание экспертного совета считается правомочным.

Повестка дня:

1. О результатах проведения ОРВ муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска за I-III кварталы 2018 года.

Докладчик:

Козлов Александр Сергеевич – начальник отдела оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска.

2. Предложения по содержанию протоколов экспертного совета по ОРВ.

Докладчик:

Дмитриев Михаил Алексеевич – директор общества с ограниченной ответственностью «Флавий мастер», член экспертного совета по ОРВ.

3. Предложения по доработке и наполнению раздела «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска.

Докладчик:

Дмитриев Михаил Алексеевич – директор общества с ограниченной ответственностью «Флавий мастер», член экспертного совета по ОРВ.

4. Разное (о внесении изменений в состав совета по ОРВ).

По первому, второму и третьему вопросам повестки дня докладчиками были представлены раздаточные материалы для членов экспертного совета.

Заседание экспертного совета:

Перед началом заседания М. А. Дмитриевым было высказано предложение по повестке дня – первый вопрос повестки дня поставить третьим, а второй и третий – соответственно первым и вторым, поскольку на прошлом заседании для заслушивания выступлений М. А. Дмитриева не хватило времени.

По итогам обсуждения предложения председателем экспертного совета решено оставить повестку дня в неизменном виде.

1. Козлов А. С.: В I-III кварталах 2018 года на ОРВ разработчиками были направлен 41 проект муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, из которых проведена оценка регулирующего воздействия в отношении 26 проектов и 10 проектов проходят ОРВ в настоящее время. Из 26 проектов, прошедших ОРВ, в 12 из них были выявлены 30 положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. На сегодняшний день разработчиками учтены 19 замечаний (по 7 проектам). Остальные 11 замечаний (в 5 проектах) рассмотрены разработчиками, проекты дорабатываются с учетом указанных замечаний, однако необходимо время для доработки указанных проектов. Работа по учету указанных замечаний ведется, нами контролируется.

Более подробно с указанной информацией можно ознакомиться в раздаточных материалах к заседанию совета.

Кроме того, в I-III кварталах 2018 года в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 25.12.2017 № 5735-а «О плане проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2018 год» в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведена экспертиза 4 муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, включенных в план, и 2 муниципальных нормативных правовых акта города Новосибирска проходят экспертизу в настоящее время. В подготовленных 4 заключениях по результатам экспертизы выявлено 11 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной.

Заключения с указаниями замечаний направлены разработчикам, ведется работа по устранению данных замечаний.

В настоящее время проводится экспертиза в отношении решения Совета депутатов города Новосибирска от 29.04.2015 № 1336 «О Положении о нестационарных объектах на территории города Новосибирска и признании утратившими

силу отдельных решений Совета депутатов города Новосибирска» и постановления мэрии города Новосибирска от 24.04.2013 № 4054 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги по предоставлению в аренду имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), без проведения торгов».

Дмитриев М. А.: почему выявленные по результатам экспертизы постановления мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000 «Об утверждении Порядка рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске» положения, препятствующие осуществлению предпринимательской деятельности, были устранены разработчиком лишь частично?

Вохмина Е. В.: в представленном разработчиком на ОРВ проекте постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок рассмотрения уведомлений о проведении массовых культурно-просветительных, театрально-зрелищных, спортивных, рекламных мероприятий и фейерверков в городе Новосибирске, утвержденный постановлением мэра города Новосибирска от 13.12.2007 № 1000» частично устранены положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, выявленные в пунктах 6, 7 Порядка, а именно, установлен срок издания постановления мэрии города Новосибирска (приказа главы администрации) по результатам рассмотрения уведомления о проведении массового мероприятия. Однако в пунктах 6, 7 Порядка не регламентировано содержание данных документов, а также не устранены выявленные в абзацах первом и втором пункта 12 Порядка положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. По информации разработчика устранение указанных положений требует их более детальной проработки и согласования с заинтересованными лицами, в связи с чем их устранение возможно при подготовке следующих изменений в Порядок.

По итогам обсуждения председателем экспертного совета предложено принять к сведению информацию, полученную от докладчика.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 9 человек, «против» - 0 человек, воздержался от голосования 1 человек.

Решение принять к сведению информацию, полученную от докладчика, принято большинством голосов.

2. Дмитриев М. А.: После составления проекта протокола заседания экспертного совета он рассылается всем членам экспертного совета. В течение следующих двух рабочих дней на проект протокола могут быть поданы возражения, в том числе с приложением аудиозаписи или с указанием гиперссылки на неё.

При наличии возражений на проект протокола ответственный секретарь обязан их проверить и в случае обнаружения неправильности внести соответствующие изменения в проект протокола. Исправленный проект протокола рассылается всем членам экспертного совета, и не позднее следующего рабочего дня

на внесённые изменения могут быть поданы возражения, которые рассматриваются в таком же порядке.

Протокол может быть подписан председателем (заместителем председателя) и ответственным секретарём лишь при отсутствии в течение указанных сроков возражений на проект протокола и на внесённые в него изменения или в случае, когда все факты, указанные в поданных возражениях, не нашли своего подтверждения.

В случае если на заседании экспертного совета было принято решение, непосредственно касающееся сферы оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, экспертизы таких актов, такое решение публикуется вместе с протоколом помимо него.

Проект решения рассылается всем членам экспертного совета. В течение следующих двух рабочих дней на него могут быть поданы возражения, в том числе с приложением аудиозаписи или с указанием гиперссылки на неё, а в случае несогласия члена экспертного совета с принятым решением — также особое мнение такого члена экспертного совета.

При наличии возражений на проект решения экспертного совета ответственный секретарь обязан их проверить и в случае обнаружения неправильности внести соответствующие изменения в проект решения. Исправленный проект решения рассылается (без особых мнений) всем членам экспертного совета, и не позднее следующего рабочего дня на внесённые изменения могут быть поданы возражения, которые рассматриваются в таком же порядке.

Особые мнения членов экспертного совета публикуются в составе файла с решением.

Решения экспертного совета подписываются председательствующим и ответственным секретарём. Подписание возможно лишь при отсутствии в течение указанных сроков возражений на проект решения и на внесённые в него изменения или в случае, когда все факты, указанные в поданных возражениях, не нашли своего подтверждения.

Алтухов С. И.: предлагаю членам совета согласиться с предложениями докладчика в части порядка составления протоколов заседаний совета. В части опубликования решений совета отдельно от протоколов считаю, что оно является дублированием протокола совета и отнимает рабочее время у сотрудников мэрии.

Дмитриев М. А.: с отдельными решениями гораздо удобнее работать. Кроме того такой подход может вызвать заинтересованность в участии в процедурах оценки регулирующего воздействия и экспертизы у представителей предпринимательского сообщества.

Безрученкова Н. В.: насколько трудозатратной является подготовка решений совета отдельно от протоколов?

Запруднова М. В.: не поддерживаю предложения М. А. Дмитриева в части отдельного опубликования решений Совета, поскольку считаю, что его члены обладают достаточными профессионализмом и компетенцией, чтобы прочитать данную информацию в протоколе. Кроме того, в отделе оценки регулирующего воздействия и систематизации правовых актов управления судебной защиты и ор-

ганизации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска работают всего 4 человека, которые и так серьезно загружены.

Дмитриев М. А.: опубликование решений Совета, касающихся ОРВ и экспертизы не займет много времени, поскольку, по сути, необходимо будет просто скопировать информацию из протокола и вставить ее в отдельный документ. Решения нужны не только членам совета, но и всем лицам, заинтересованным в принятии участия в публичных консультациях.

Воробьев Ю. С.: заинтересованные лица вполне могут запросить у ответственного секретаря совета выписки из протокола по интересующим их решениям, поэтому отдельное опубликование решений является излишним.

Касаткина О. М.: где будут публиковаться отдельные решения Совета?

Дмитриев М. А.: предлагаю размещать их на правовом портале мэрии.

Леоненко М. В.: не поддерживаю предложение по отдельному опубликованию решений совета, поскольку это является дублированием информации, содержащейся в протоколах заседаний совета.

По итогам обсуждения председателем экспертного совета предложено:

1. Поддержать предложения докладчика в части порядка составления протоколов заседаний совета, предложить ответственному секретарю совета оформлять протоколы в порядке, предложенном М. А. Дмитриевым.

2. Не согласиться с предложениями докладчика об отдельном опубликовании решений совета, касающихся оценки регулирующего воздействия и экспертизы.

В голосовании приняли участие 10 членов экспертного совета. Проголосовали «за» 7 человек, «против» - 3 человека, воздержались от голосования 0 человек.

Решение одобрить предложения докладчика в части порядка составления протоколов заседаний совета, предложить ответственному секретарю совета оформлять протоколы в порядке, предложенном М. А. Дмитриевым, не согласиться с предложениями докладчика об отдельном опубликовании решений совета, касающихся оценки регулирующего воздействия и экспертизы, принято большинством голосов.

3. Дмитриев М. А.: рабочей группой по совершенствованию страницы «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска выработаны соответствующие рекомендации. Они включены в раздаточные материалы к сегодняшнему заседанию совета. Согласно рекомендациям содержание раздела «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска должно отвечать принципам понятности, целесообразности, открытости.

Наиболее предпочтительна следующая структура портала ОРВ:

1. Информационные материалы

Общее

Актуальное

Нормативные акты

Результаты ОРВ и экспертизы

2. Оценка регулирующего воздействия и экспертиза (примерное название)
3. Экспертный совет
Состав и положение
Протоколы
4. Архив

Раздел «Информационные материалы»

В подразделе «Общее», на который по умолчанию будет попадать любой пользователь, зашедший на портал ОРВ, целесообразно дать общее описание того, что такое оценка регулирующего воздействия и экспертиза, какие выгоды субъектам предпринимательской деятельности может принести участие в ней, и как это можно сделать.

В подразделе «Актуальное» предполагается как минимум еженедельно обновляемый перечень документов, проходящих обсуждение в данный момент, а также план экспертизы и информацию о сборе предложений для формируемого плана экспертизы.

Наиболее целесообразна следующая структура подраздела:

- план экспертизы на текущий календарный год
- информация о сборе предложений для плана экспертизы на следующий календарный год. При этом информация о сроках такого сбора и способе направления предложений в электронном виде должна быть размещена непосредственно на странице подраздела. Иная информация может быть доступна как на странице, так и в отдельном файле, доступном для скачивания
- перечень муниципальных нормативных правовых актов, по которым проводятся публичные консультации в рамках экспертизы
- перечень проектов муниципальных нормативных правовых актов, по которым проводятся публичные консультации в рамках ОРВ

При этом каждый нормативный акт/проект акта и относящиеся к нему документы (далее в совокупности именуемые — карточка документа) должны визуально быть обособлены от иных карточек документов.

Непосредственно на странице подраздела над перечнем доступных для скачивания файлов должны быть указаны сроки проведения публичных консультаций по каждому нормативному акту / проекту акта, а также способы направления предложений в электронном виде. Такая информация должна быть представлена в унифицированном стиле и формате. Под стилем имеются в виду параметры шрифта и абзаца, под форматом — способ представления информации одного типа. (Например, недопустимо в одних случаях указывать сроки проведения публичных консультаций «с 01.08.2018 по 30.08.2018», а в других — «с 3 по 30 августа 2018 года» или «с 3 августа по 30 августа 2018 года». Если используется способ, приведённый в качестве примера, то и во втором случае формат должен быть тем же: «с 03.08.2018 по 30.08.2018».)

Необходимо наличие функциональной возможности подписки по электронной почте на изменения, произошедшие в этом разделе. Желателен также сбор статистических данных об общем количестве подписок и о количестве вновь подписавшихся пользователей за календарный месяц и год.

В подразделе «Нормативные акты» предполагается разместить следующие нормативные акты с сохранением следующего порядка их расположения сверху вниз:

1) Решение Совета депутатов г. Новосибирска от 25.04.2017 № 395 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»;

2) Закон Новосибирской области от 24.11.2014 № 485-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (с изменениями на 5 декабря 2016 года);

3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (выдержки);

4) Постановление мэрии города Новосибирска от 07.06.2017 № 2622 «О форме сводного отчёта о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта города Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Все документы должны быть оформлены в одном стиле. При этом именование файлов тоже должно производиться в одном стиле, который бы позволял по названию файла понять его содержание. Если документы будут заимствованы из справочно-правовой системы «Консультант Плюс», в них должны отсутствовать внутренние гиперссылки на другие документы этой справочно-правовой системы (протокол consultantplus://offline/).

В подразделе «Результаты ОРВ и экспертизы» предполагается размещение следующей информации:

1) обновляемый каждые 3–6 месяцев мониторинг внесения изменений в действующие нормативные акты, прошедшие экспертизу, и во вновь принимаемые нормативные акты, проекты которых проходили ОРВ (мониторинг может быть один, разделённый на две части, или два самостоятельных). В мониторинге должна содержаться по меньшей мере следующая информация:

- положения нормативного акта или его проекта, к которым в заключении уполномоченный орган высказал замечания и (или) предложения, а если без контекста непонятно их содержание, то также краткий комментарий, объясняющий смысл таких положений;

- высказанные уполномоченным структурным подразделением замечания и (или) предложения;
- соответствующие положения нормативного акта по результатам их доработки разработчиком либо указание на то, что они были исключены;

2) (факультативно) краткая выжимка из мониторинга внесения изменений - самые серьёзные изменения в законодательстве, оказавшиеся наиболее благоприятными для бизнеса;

3) актуальные отчёты уполномоченного структурного подразделения по проведению ОРВ и экспертизы (ежегодный отчёт о результатах ОРВ, отчёт об исполнении плана экспертизы и др.);

4) заключения об ОРВ и экспертизе или гиперссылки на них, размещаемые постранично в хронологическом порядке снизу вверх; при этом рядом с заключением (гиперссылкой) должна быть ссылка на карточку документа в «Электронной демократии» (при наличии).

Раздел «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза»

В разделе размещаются карточки всех нормативных актов, проходящих (прошедших) экспертизу, проектов нормативных актов, проходящих (прошедших) оценку регулирующего воздействия с момента внедрения новой структуры сайта.

Раздел «Экспертный совет»

В подразделе «Состав и положение» публикуется:

1) информация о каждом члене экспертного совета: фотография, статус в экспертном совете (председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь, член экспертного совета), место работы и должность, дата начала участия в экспертном совете. В первую очередь указывается информация о председателе, во вторую — о заместителе председателя, в третью — об ответственном секретаре, в четвёртую — о членах экспертного совета в алфавитном порядке;

2) Положение об экспертном совете по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», утверждённое постановлением мэрии города Новосибирска от 06.04.2015 № 2769 в текстовом формате и в виде скачиваемого файла (файл может содержать и само указанное постановление).

Раздел «Архив»

Раздел «Архив» должен представлять собой единую страницу, структурированную при помощи указанных ниже заголовков. Заголовки могут представлять собой гиперссылки на страницы портала ОРВ, не представленные в меню, либо озаглавливать динамические элементы страницы. В последнем случае каждый из таких динамических элементов должен быть снабжён возможностью постраничного просмотра содержимого, а внизу — гиперссылкой «Подробнее», ведущей на соответствующую отдельную страницу.

Заголовки:

План экспертизы (сюда помещается как сам план, так и результат его исполнения).

Мониторинг внесения изменений.

Ежегодный отчет о результатах ОРВ.

Документы, прошедшие ОРВ и экспертизу.

Каур И. В.: добавлю, что в течение короткого времени реализовать все рекомендации нашей рабочей группы не представляется возможным, они предположительно будут реализованы на протяжении не самого короткого периода времени.

Запруднова М. В.: согласовывалась ли со специалистами департамента связи и информатизации мэрии города Новосибирска техническая возможность реализации рекомендаций рабочей группы?

Дмитриев М. А.: с указанными специалистами рекомендации обсуждались, они подтвердили возможность реализации большинства изменений на правовом портале, за исключением почтовой рассылки, введение которой требует большого времени и ресурсов. При этом специалисты департамента связи и информатизации отметили, что такая рассылка, возможно, будет полезна и другим структурным подразделениям мэрии города Новосибирска, поэтому о ней тоже стоит вести речь.

По итогам обсуждения председателем экспертного совета предложено рекомендовать департаменту правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска доработать страницу «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска в соответствии с рекомендациями рабочей группы по ее совершенствованию.

Решение рекомендовать департаменту правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска доработать страницу «Оценка регулирующего воздействия» правового портала мэрии города Новосибирска в соответствии с рекомендациями рабочей группы по ее совершенствованию принято единогласно.

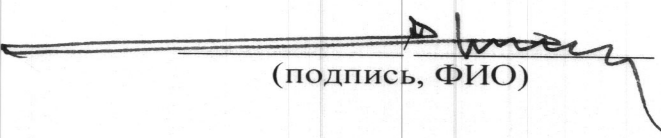
4. Козлов А. С.: в соответствии с распоряжением Совета депутатов города Новосибирска от 25.11.2015 № 126-р «О делегировании депутатов Совета депутатов города Новосибирска в состав Экспертного совета, участвующего в определении приоритетных направлений развития процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» департаментом правовой и кадровой работы мэрии подготовлен проект постановления о внесении изменений в состав совета по ОРВ. Согласно его положениям в состав совета будет включен депутат Совета депутатов города Новосибирска Волобуев Олег Николаевич, а также будет актуализирована должность члена совета С. В. Карпекина.

Кроме того, предлагаю членам экспертного совета направлять в департамент правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска предложения о включении муниципальных правовых актов города Новосибирска в проект плана

проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2019 год, а также предложения по дополнению плана проведения экспертизы на 2018 год.

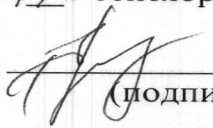
Председатель
экспертного совета:

«14» сентября 2018 года


(подпись, ФИО)

Ответственный секретарь экспертного
совета:

«14» сентября 2018 года

 / Козлов А.В.
(подпись, ФИО)